

经济信息摘编

2024 年第 16 期（总第 118 期）

信保研究院编

2024 年 9 月 15 日

本期目录

1. 国务院发布 2023 年度政府债务管理情况报告..... 2
2. 国务院办公厅印发《关于以高水平开放推动服务贸易高质量发展的意见》..... 5
- 3 国务院印发《关于加强监管防范风险推动保险业高质量发展的若干意见》..... 6
4. 中国共产党江苏省第十四届委员会第七次全体会议在南京举行..... 8
5. 省政府召开经济运行分析会议..... 9

6.江苏再出台 33 条政策巩固增强经济回升向好态势.....	11
7.江苏发布 21 个“未来产业先行集聚发展试点”.....	13
8.美国确定大幅度上调中国产品关税.....	14

1. 【国务院发布 2023 年度政府债务管理情况报告】

2024 年 9 月 10 日在第十四届全国人民代表大会常务委员会第十一次会议上,财政部部长蓝佛安向全国人大常委会报告 2023 年度政府债务管理情况。数据显示,截至 2023 年末,全国政府法定债务余额 70.77 万亿元。其中,国债余额 30.03 万亿元,地方政府法定债务余额 40.74 万亿元。

国债方面,从债务规模看,2023 年,经全国人大批准的国债限额 30.86 万亿元。年末国债余额 30.03 万亿元,控制在全国人大批准的限额内。其中,内债余额 29.70 万亿元,外债余额 3346 亿元。从发行情况看,2023 年全年发行国债 11.14 万亿元,其中用于弥补中央财政赤字 4.16 万亿元,偿还以前年度发行并于 2023 年到期的国债本金 5.22 万亿元,年内发行年内到期的短期国债 1.76 万亿元。发行内债 11.09 万亿元,其中,发行记账式国债 10.81 万亿元,发行储蓄国债 2746 亿元。发行外债 555 亿元,其中,发行境外主权债券 547 亿元、外国政府贷款和国际金融组织贷款 8 亿元。从还本付息情况看,2023 年,财政部进一步强化国债资

金预算管理，认真制定国债偿还计划，持续优化国债偿还机制，确保国债偿还万无一失，切实维护中央政府信誉和投资者利益。

地方政府债方面，从债务规模看，2023年，经全国人大批准的全国地方政府债务限额42.17万亿元，其中一般债务限额16.55万亿元、专项债务限额25.62万亿元。年末地方政府债务余额40.74万亿元，其中一般债务余额15.87万亿元、专项债务余额24.87万亿元，均控制在全国人大批准的限额内。从发行情况看，2023年，31个省（自治区、直辖市）、5个计划单列市和新疆生产建设兵团共发行新增地方政府债券4.66万亿元，其中新增一般债券7016亿元、新增专项债券3.96万亿元；发行再融资债券4.68万亿元。全年合计，共发行地方政府债券9.34万亿元。从还本付息情况看，地方政府法定债务还本付息均有明确的政策和预算安排，到期本金一部分安排发行再融资债券接续，一部分安排财政资金和项目专项收入偿还，财政部按照有关制度规定对各地再融资债券发行规模上限进行把关；到期利息安排财政资金偿还。从投向领域看，地方政府债券主要投向公益性基础设施、市政设施、保障性住房、交通基础设施建设和社会事业等领域，积极发挥政府投资撬动作用，支持地方经济社会发展。

截至2023年末，全国政府法定债务余额70.77万亿元，按照国家统计局公布的2023年国内生产总值（GDP）初步核算数126.06万亿元计算，全国政府法定负债率（政府债务余额与GDP之比）为56.1%。

在下一步工作安排方面，报告提出，

（一）科学确定政府债务规模和结构。合理确定政府债务规模，逐步优化政府债务结构和品种，满足不同情形下的政府宏观调控需要。加强超长期特别国债管理，更好发挥支持国家重大战略和重点领域安全能力建设的重要作用。合理安排分地区专项债务限额，向项目收益好、投资效率高的地区倾斜。

（二）深化国债管理改革。推动落实在中央银行公开市场操作中逐步增加国债买卖，增强国债收益率曲线利率基准作用，促进财政政策和货币政策协调配合。探索建立国债发行与财政库款管理、国库现金管理统筹协调机制，加强国债管理与预算执行统筹协调，提高运营效能。

（三）加强和完善地方政府债券管理。进一步扩大专项债券投向领域和用作项目资本金范围，适当提高用于项目资本金的规模和比例，更加注重发挥撬动社会资本作用。健全专项债券“借、用、管、还”全生命周期管理机制，强化项目绩效管理，提高资金使用效益。

（四）完善地方政府债务全链条、全流程监管。督促地方政府严肃财经纪律、强化预算约束、划清政企权责，严禁地方政府通过国有企事业单位违规举债建设政府投资项目，严禁举债建设楼堂馆所、形象工程。持续保持高压监管态势，发挥部门协同监管合力，严格落实地方政府举债终身问责制和债务问题倒查机

制，对新增隐性债务和不实化债等行为，发现一起、查处一起、问责一起。

（五）积极配合人大监督相关工作。深刻认识加强人大对政府债务审查监督的重要性，积极配合建立健全政府债务情况报告制度，做好向全国人大常委会报告政府债务管理情况相关工作。督促地方加快建立健全政府债务管理制度，细化完善报告内容，依法接受本级人大及其常委会监督。

2. 【国务院办公厅印发《关于以高水平开放推动服务贸易高质量发展的意见》】

国务院办公厅日前印发《关于以高水平开放推动服务贸易高质量发展的意见》（以下简称《意见》）。

《意见》以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，着力推动高质量发展，统筹发展和安全，以服务开放推动包容发展，以服务合作促进联动融通，以服务创新培育发展动能，以服务共享创造美好未来，加快推进服务贸易数字化、智能化、绿色化进程，推动服务贸易规模增长、结构优化、效益提升、实力增强，为建设更高水平开放型经济新体制、扎实推进中国式现代化建设作出更大贡献。

《意见》提出 5 方面 20 项重点任务。一是推动服务贸易制度型开放，建立健全跨境服务贸易负面清单管理制度，发挥对外

开放平台引领作用，加强规则对接和规制协调，提升服务贸易标准化水平。二是促进资源要素跨境流动，便利专业人才跨境流动，优化跨境资金流动管理，促进技术成果交易和运用，推动数据跨境高效便利安全流动。三是推进重点领域创新发展，增强国际运输服务能力，提升旅行服务国际竞争力，支持金融、咨询、设计、认证认可等专业服务国际化发展，鼓励传统优势服务出口，促进服务贸易与货物贸易融合发展，扩大优质服务进口，助力绿色低碳发展。四是拓展国际市场布局，深化服务贸易国际合作，建立健全服务贸易促进体系。五是完善支撑体系，创新支持政策措施，提升服务贸易统计监测水平，强化服务贸易区域合作。

《意见》要求各地区、各有关部门充分认识大力发展服务贸易的重要意义，依靠扩大开放和创新驱动激发服务贸易发展新动能，抓好贯彻落实，积极营造扩大开放、鼓励创新、公平竞争、规范有序的服务贸易发展环境。

3. 【国务院印发《关于加强监管防范风险推动保险业高质量发展的若干意见》】

《若干意见》明确，要培育真正的耐心资本，引导保险资金为科技创新、创业投资、乡村振兴、绿色低碳产业发展提供支持。《若干意见》坚守金融工作的政治性、人民性，以强监管、防风险、促高质量发展为主线，充分发挥保险业的经济减震器和社会稳定器功能，大力提升保险保障能力和服务水平，推进金融强国

建设，服务中国式现代化大局。《若干意见》要求，深刻把握保险业高质量发展的主要内涵，牢固树立服务优先理念，助力筑牢经济安全网、社会保障网和灾害防控网。提出到 2029 年，初步形成覆盖面稳步扩大、保障日益全面、服务持续改善、资产配置稳健均衡、偿付能力充足、治理和内控健全有效的保险业高质量发展框架。保险监管制度体系更加健全，监管能力和有效性大幅提高。到 2035 年，基本形成市场体系完备、产品和服务丰富多样、监管科学有效、具有较强国际竞争力的保险业新格局。《若干意见》强调，要严把保险市场准入关，严格保险机构持续监管，严肃整治保险违法违规行为，有力有序有效防范化解保险业风险。要丰富巨灾保险保障形式，积极发展第三支柱养老保险，扩大健康保险覆盖面，健全普惠保险体系，提升保险业服务民生保障水平。要聚焦国家重大战略和重点领域，服务科技创新和现代化产业体系建设，发挥保险资金长期投资优势，提升保险业服务实体经济质效。要持续健全保险市场体系，持续深化保险业重点领域改革，持续推进高水平对外开放。要提升产品定价精准性，提高数智化水平，增强保险业可持续发展能力。要健全央地协同工作机制，深化部际协调联动，强化推动保险业高质量发展政策协同

4. 【中国共产党江苏省第十四届委员会第七次全体会议在南京举行】

9月1日至2日，中国共产党江苏省第十四届委员会第七次全体会议在南京举行。全会由江苏省委常委会主持。江苏省委书记信长星作了讲话。

全会审议通过《中共江苏省委关于贯彻落实党的二十届三中全会精神，进一步全面深化改革、在推进中国式现代化中走在前做示范的决定》。信长星在讲话中就《决定（讨论稿）》作了说明。全会充分肯定今年以来江苏省委常委会的工作。一致认为，面对复杂多变的外部环境和艰巨繁重的发展任务，江苏省委常委会全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，认真学习贯彻习近平总书记参加江苏代表团审议时的重要讲话精神，坚定信心、鼓足干劲、勇挑大梁，全力稳增长稳预期，统筹发展和安全，扎实开展党纪学习教育，持续深化整治形式主义为基层减负，各项工作取得新进展新成效。

全会指出，在进一步全面深化改革上继续走在前列，要着力提升改革的质量与水平，确保改一件成一件，务求于发展有利、于民生有益、于群众有感；着力增强改革的力度与时效，率先突破中央要求江苏试点先行、江苏发展最为紧迫、具有牵引性意义的改革事项，加快形成更多制度性成果；着力强化改革的探索与创新，紧密结合总书记赋予江苏的重大任务，因地制宜、主动作为，以改革攻坚突破开创江苏发展新局面。全会强调，进一步全

面深化改革涉及“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局方方面面，要以经济体制改革为牵引，不断夯实现代化建设经济基础。

主要任务是完善有利于推动高质量发展的体制机制，引导新兴产业健康有序发展，加快建立未来产业投入增长机制，加强新领域新赛道制度供给，全面赋能新质生产力发展。核心问题是处理好政府和市场的关系，坚持和落实“两个毫不动摇”，纵深推进高标准市场体系建设，深化要素市场化改革，做到既“放得活”又“管得住”。重中之重是构建支持全面创新体制机制，统筹推进教育科技人才体制机制一体改革，提升高校科技成果转化效能，推动企业主导的产学研深度融合，健全保障科研人员专心科研制度，畅通教育、科技、人才的良性循环。要深化财税金融体制改革、完善区域协调发展机制、完善城乡融合发展体制机制、建设更高水平开放型经济新体制，拓展江苏发展空间，塑造发展新动能新优势。

5. 【省政府召开经济运行分析会议】

9月13日，省政府召开经济运行分析会议，深入学习贯彻党的二十届三中全会和习近平总书记对江苏工作重要讲话精神，按照省委十四届七次全会部署，分析当前经济运行情况，研究部署下一阶段重点工作，持续巩固和增强经济回升向好态势，坚定

不移完成全年目标任务，全力以赴争取高质量发展更好结果。省长许昆林出席会议并讲话。

会议指出，今年以来，全省经济运行延续总体平稳态势。要扛牢“经济大省挑大梁”的责任，利用一切有利条件，挖掘一切增长潜能，铆足力气抓产业、扩投资、促消费，以更多优质增量当好全国经济发展大局“压舱石”“顶梁柱”。

会议强调，要更大力度落实好稳经济政策，统筹做好存量政策延续和我省 33 条增量政策落实，加快推进“两新”“两重”政策落地见效，进一步加强项目调度和要素保障，推动重大项目建设加力提速，持续拓展服务贸易、数字贸易和跨境电商出口，全力促进外贸外资稳中提质，继续强化“好房子”供给、促进房地产市场企稳回升。要固本兴新抓好工业经济，强化政策供给推动形成一批高质量工业增量，加大设备更新和技术改造推进力度，促进工业领域扩内需、优供给、促转型，扎实做好惠企强企工作，以专精特新企业示范引领更多企业聚焦主业、精耕细作，支持科技领军企业等牵头组建体系化、任务型创新联合体，深化智改数转网联，推动人工智能全面赋能新型工业化。要多措并举抓好服务消费，深入落实国家和省促进服务消费高质量发展的有关政策措施，积极扩大健康养老、家政服务、体育服务、文化旅游等服务消费，大力发展科技服务、软件信息服务、现代物流、商务服务、金融服务等生产性服务业，超前谋划布局一批未来型服务业，持续夯实服务业优质高效发展根基。

6. 【江苏再出台 33 条政策巩固增强经济回升向好态势】

9月10日，江苏省人民政府召开新闻发布会，由省委办公厅、省政府办公厅联合印发的《关于巩固增强经济回升向好态势进一步推动高质量发展的若干政策措施》正式对外发布。会上，江苏省发展改革委主任沈剑荣介绍，为了推出条件成熟、可感可及的改革举措，江苏省在去年出台“28条”政策和前期政策储备基础上，适度加力、更加精准，研究出台了新一批增量政策。这一批政策共33条，总体可以概括为4个方面，约涉及200个政策点。

第一个方面，聚焦扩大有效需求，提出4个部分共14条政策措施。一是激发有潜能的消费，多措并举突出服务消费提质扩容，多渠道支持居民收入增长；二是扩大有效益的投资，进一步拓展设备更新支持范畴，进一步促进服务业高质量发展，进一步突出重大项目要素保障，进一步强化基础设施谋划建设；三是构建房地产发展新模式，提出按照国家有关部署取消普通住宅和非普通住宅标准，支持各地因城施策扩大房票购买不动产范围，进一步扩大公积金使用范围；四是促进外贸外资稳中提质，支持外商投资企业设立地区总部和功能性机构，支持符合条件的银行为企业便利化办理经常项目外汇收支。

第二个方面，聚焦增强发展动能，提出3个部分共11条政策措施。一是培育发展新质生产力，加快首批14只省战略性新兴产业专项基金落地投资，加大科技成果转化激励政策，加力推

进更多企业焕新升级，对低空经济、人工智能等未来产业发展提出支持举措；二是支持民营经济发展壮大，着力优化发展环境，全面增强投资信心，最大限度保障合法权益；三是扎实推进农业现代化，保障粮食生产，提升乡村产业发展水平。

第三个方面，聚焦保障改善民生，提出 4 条政策举措。将经济政策的重心更多转向惠民生，是本次政策制定的出发点。一是聚焦重点群体发展需要，健全就业优先政策；二是聚焦解决公共服务供给难题，提升公共服务水平；三是聚焦全链条减轻家庭生育、养育、教育负担，完善落实生育养育支持政策；四是聚焦促进新江苏人进得来留得住，推进以人为本的新型城镇化。

第四个方面，聚焦提升服务效能，提出 2 个部分共 4 条政策举措。一是强化优质金融服务供给，降低制造业贷款财政贴息申报门槛，推动私募股权和创业投资份额转让落地拓面，完善上市后备企业资源库；二是提升政府服务效能，优化企业服务，综合减轻经营主体负担，提升行政执法质量，进一步规范涉企行政检查。

沈剑荣表示，下一步，省发展改革委将制定政策实施细则，针对文件中的工作措施，研究制定进一步贯彻落实的具体方案；评估政策执行效果，加强对政策的跟踪问效，及时加以调整完善；扩大政策知晓范围，用好鲜活案例，进一步提高政策的知晓率和受益率，打通政策落实“最后一公里”。

7. 【江苏发布 21 个“未来产业先行集聚发展试点”】

江苏省发展改革委发布了“未来产业先行集聚发展试点”清单，旨在瞄准高水平建设一批具有核心竞争力的未来产业集群，把握新机遇、抢滩新蓝海、竞逐新赛道。清单涉及 21 个试点区域，覆盖南京、无锡、徐州、常州、苏州、南通、泰州等 7 个地市，涵盖第三代半导体、细胞和基因技术、合成生物、通用智能、虚拟现实、人形机器人、低空经济、氢能、新型储能、深海深地空天、未来网络、量子科技等 12 个产业领域。

其中，21 个“未来产业先行集聚发展试点”落户在南京地区的有 6 个，分别为江宁区的第三代半导体产业、江北新区的细胞和基因技术产业，南京市栖霞区的通用智能产业，雨花台区的虚拟现实产业，浦口区的低空经济产业，江宁区的未来网络产业。

落户苏州的有 7 个，分别为苏州工业园区的细胞和基因技术产业，苏州高新区通用智能产业，昆山市虚拟现实产业，吴中区人形机器人产业，吴江区低空经济产业，张家港市氢能产业，相城区量子科技产业。

落户常州的有 3 个，位于常州新北区的合成生物产业，武进区的氢能产业，常州溧阳市和金坛区的新型储能产业；落户无锡的有 2 个，位于新吴区的第三代半导体产业，梁溪区的空天产业。落户南通、泰州、徐州的各 1 个，即南通经开区的深海产业，泰州高港区的合成生物产业，徐州高新区的深地产业。

8. 【美国确定大幅度上调中国产品关税】

美国政府 13 日确定大幅度上调中国产品的进口关税，其中包括将电动汽车关税提高 100%，以加强对美国国内战略产业的保护。美国贸易代表办公室的新闻稿说，一些关税将于 9 月 27 日生效。除了对中国电动汽车加征 100% 的关税以外，美国还将对中国太阳能电池加征 50% 的关税，对中国钢铁、铝、电动汽车电池和关键矿物加征 25% 的关税。

同时，美国将中国半导体的进口关税提高 50%，此新税率将于 2025 年 1 月开始生效。半导体这一项里新增了太阳能电池板使用的多晶硅和硅晶圆两个类别。